

**Взаимодействие саморегулируемых организаций с  
органами исполнительной власти по осуществлению  
государственного строительного надзора**



**Елена Николаевна ФАДЕЕВА**

Директор департамента технического  
регулирования  
Национального объединения строителей

# Нормативная база Системы стандартизации НОСТРОЙ

## Федеральный Закон «О СТАНДАРТИЗАЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»:

### Статья 2:

**документ по стандартизации** - документ, в котором для добровольного и многократного применения устанавливаются общие характеристики объекта стандартизации, а также правила и общие принципы в отношении объекта стандартизации

**стандарт организации** - документ по стандартизации, утвержденный юридическим лицом, в том числе государственной корпорацией, **саморегулируемой организацией**, а также индивидуальным предпринимателем **для совершенствования производства и обеспечения качества продукции, выполнения работ, оказания услуг**

### Статья 3 Цели и задачи стандартизации

#### **ч.1 Стандартизация направлена на достижение следующих целей:**

... 3) улучшение качества жизни населения страны;

... 6) повышение качества продукции, выполнения работ, оказания услуг ...

#### **ч.2. Цели стандартизации достигаются путем реализации следующих задач:**

... 2) **повышение уровня безопасности жизни и здоровья людей, охрана окружающей среды, охрана объектов животного, растительного мира и других природных ресурсов, имущества юридических лиц и физических лиц, государственного и муниципального имущества, а также содействие развитию систем жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях;**

... 4) **применение документов по стандартизации при поставках товаров, выполнении работ, оказании услуг, в том числе при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;**

# Нормативная база Системы стандартизации НОСТРОЙ

Статья 55.1. Градостроительного Кодекса РФ: Содержанием деятельности СРО-разработка и утверждение документов, предусмотренных статьей 55.5, а также контроль за соблюдением членами такой СРО требований этих документов.

Статья 55.5, ч.1,9. Градостроительного Кодекса РФ:

СРО **обязана разработать и утвердить** документы, предусмотренные законодательством Российской Федерации о некоммерческих организациях и Федеральным законом «О саморегулируемых организациях»...

Стандарты СРО и внутренние документы не могут противоречить настоящему Кодексу, законодательству Российской Федерации о техническом регулировании, **а также стандартам на процессы выполнения работ по ...строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, утвержденным соответствующим Национальным объединением саморегулируемых организаций.**

Статья 55.13 ч.1. СРО осуществляет контроль за деятельностью своих членов ...

1) за соблюдением членами СРО требований законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности, о техническом регулировании, включая **соблюдение членами саморегулируемой организации требований, установленных в стандартах на процессы выполнения работ** строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, **утвержденных соответствующим Национальным объединением саморегулируемых организаций;**

# Программа разработки стандартов и рекомендации НОСТРОЙ

**Принято 216 СТО (Р) НОСТРОЙ  
В разработке – более 40 СТО (Р) НОСТРОЙ**

**Приняты**

## Общие технические вопросы

организация строительного производства, метрология, оценка соответствия, карты контроля, капитальный ремонт

**22**

## Жилые, общественные и промышленные здания, применение строительных конструкций и материалов

устройство, монтаж, обследование, защита, усиление

**58**

## Наружные и внутренние инженерные сети и системы

монтаж и пуско-наладка инженерного, промышленного и технологического оборудования, системы газораспределения и газопотребления, лифты

**48**

## Сооружения транспорта:

дорожное и железнодорожное строительство, освоение подземного пространства, мостовые и тоннельные сооружения, аэродромы

**71**

## Энергетика

объекты электроэнергетики и использования атомной энергии, гидроэнергетика, промышленные печи и агрегаты,

**17**

# Объекты строительного надзора, строительного контроля и контроля СРО



# Оценка соответствия зданий и сооружений и процессов строительства и эксплуатации

## Технический регламент «О безопасности зданий и сооружений»

На этапе проектирования	На этапе строительства	На этапе завершения строительства	На этапе эксплуатации
Декларация (заявление) о соответствии	Госстройнадзор	Заключение Госстройнадзора	Государственный контроль (надзор)
Государственная экспертиза	Строительный контроль	Приемка объекта заказчиком	Эксплуатационный контроль
Негосударственная экспертиза	Авторский надзор	Декларация (заявление) о соответствии	
		Разрешение на ввод в эксплуатацию	

## Цели контроля и надзора:

- Строительного контроля - обеспечение безопасности объекта капитального строительства и процессов строительства, соблюдение градостроительного плана земельного участка;
- Госстройнадзора - обеспечение безопасности объекта капитального строительства и процессов строительства, энергоэффективность.
- Контроля СРО - обеспечение безопасности работ, влияющих на безопасность объектов капитального строительства, предотвращение нанесения вреда третьим лицам, обеспечение сохранности компенсационного фонда.

## **Предмет контроля и надзора:**

- Строительного контроля - соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации;
- Госстройнадзора - является проверка соответствия выполнения работ и применяемых строительных материалов в процессе строительства, а также результатов таких работ требованиям технических регламентов, проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов
- Контроля СРО - соблюдение организацией-членом СРО, требований стандартов на процессы выполняемых работ.

**Пересечение компетенции  
контролирующих органов СРО, заказчика,  
органов строительного надзора:**

**Соответствие строительных работ требованиям  
технических регламентов (эти требования  
раскрываются через документы в области  
стандартизации, в т.ч. стандарты организации)**

**Важное замечание:**

**Стандарты организации являются документами,  
содержащими технические требования к  
правилам выполнения  
строительных работ**

# КОНКУРСНАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ НА СТРОИТЕЛЬСТВО (44-ФЗ)

## ПРОЕКТ КонтракТА НА ПОДРЯДНЫЕ РАБОТЫ

включить в качестве одного из условий при строительстве исполнителю контракта руководствоваться стандартами СТО НОСТРОЙ

## ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ

## ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА

Требования к участнику конкурса  
- обязательность лица, осуществляющего строительство руководствоваться стандартами СТО НОСТРОЙ

## ДОГОВОР НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ СТРОИТЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ

включает условие руководствоваться стандартами СТО НОСТРОЙ

Акт проверки

## Стандарты СТО НОСТРОЙ на процессы выполнения работ, методы контроля

## ПРОЕКТНАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ

Проект организации строительства (ПОС) в части установления требований к технологии работ

**РАБОЧАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ**  
Проект производства работ (ППР) и технологические карты (ТК) в части конкретизации выполнения работ

**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СТРОИТЕЛЬНЫЙ НАДЗОР**

**Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»  
(закон № 44-ФЗ от 5 апреля 2013 г.)**

**Статья 33. Правила описания объекта закупок**

1. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки **должен руководствоваться следующими правилами:**

2) использование при составлении описания объекта закупки **показателей, требований, ... касающихся технических... и качественных характеристик** объекта закупки, которые предусмотрены **техническими регламентами, документами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации.** Если заказчиком не используются показатели... в документации о закупке должно содержаться **обоснование необходимости использования других показателей...**



**Постановление Правительства РФ от 16.02.2008 N 87**

**«О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию»**

23. Раздел 6 "**Проект организации строительства**" должен содержать:

... к) **технологическую последовательность работ** при возведении объектов капитального строительства или их отдельных элементов;

...н) **предложения по обеспечению контроля качества** строительных и монтажных работ, а также поставляемых на площадку и монтируемых оборудования, конструкций и материалов;...

# СИСТЕМА СТАНДАРТОВ ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ ДЛЯ СТРОИТЕЛЬСТВА (СПДС)

(ГОСТ Р 21-ой серии - всего 9 стандартов)

## ГОСТ Р 21.1101-2009 «Основные требования к проектной и рабочей документации»

4.1.1 Состав разделов проектной документации объектов капитального строительства и требования к их содержанию установлены, утвержденным Правительством Российской Федерации положением и другими нормативно-правовыми актами.

Проектную документацию комплектуют в тома, как правило, по отдельным разделам, установленным [2]. Наименования и шифры разделов проектной документации приведены в таблицах А.1 и А.2 (приложение А).

Номер раздела	Наименование раздела и подраздела проектной документации	Шифр раздела
1	Пояснительная записка	ПЗ
...	...	ПЗУ
<b>6</b>	<b>Проект организации строительства</b>	<b>ПОС</b>
...	...	

### Постановление Правительства РФ от 16.02.2008 N 87

«О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию»

...  
23. Раздел 6 "**Проект организации строительства**" должен содержать:  
... к) технологическую последовательность работ при возведении объектов капитального строительства или их отдельных элементов;  
... н) предложения по обеспечению контроля качества строительных и монтажных работ, а также поставляемых на площадку и монтируемых оборудования, конструкций и материалов;...

в ПОС включить ссылки на требования к выбору технологий, методов производства работ (ссылки на стандарты СТО НОСТРОЙ)

# СИСТЕМА СТАНДАРТОВ ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ ДЛЯ СТРОИТЕЛЬСТВА (СПДС) (ГОСТ Р 21-ой серии - всего 9 стандартов)

## ГОСТ Р 21.1101-2009 «Основные требования к проектной и рабочей документации»

### 4.2. Рабочая документация (РД)

4.2.1. В состав рабочей документации, передаваемой заказчику, включают:  
- рабочие чертежи, предназначенные для производства строительных и монтажных работ, которые объединяют в комплекты (далее - основные комплекты рабочих чертежей) по маркам в соответствии с таблицей Б.1 (Приложение Б);

Наименование основного комплекта рабочих чертежей	Марка	
Технология производства	ТХ	
Технологические коммуникации	ТК	
Генеральный план и сооружения транспорта	ГТ	
Генеральный план	ГП	
Архитектурные решения	АР	
Архитектурно-строительные решения	АС	
Конструкции железобетонные	КЖ	
Конструкции металлические	КМ	
Конструкции деревянные	КД	
Водоснабжение и канализация	ВК	
Отопление, вентиляция и кондиционирование	ОВ	
Воздухоснабжение	ВС	
Холодоснабжение	ХС	
Газоснабжение (внутренние устройства) ...	ГСВ	

в РД включить  
ссылки на  
требования к  
выбору технологий,  
методов  
производства работ  
(ссылки на  
стандарты СТО  
НОСТРОЙ)

# Организация работ НОСТРОЙ с Правительством Москвы по применению стандартов НОСТРОЙ

УТВЕРЖДАЮ  
Заместитель Мэра Москвы  
в Правительстве Москвы

  
М.Ш.Хуснуллин

## ПЛАН-ГРАФИК

РЕАЛИЗАЦИИ ПРИОРИТЕТНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ В ОБЛАСТИ ЭНЕРГОСБЕРЕГАЮЩЕГО  
ДОМОСТРОЕНИЯ В ГОРОДЕ МОСКВЕ

(подготовлен по итогам Межведомственного Совета по энергосбережению в  
строительстве на территории города Москвы (МЭСЭС) Протокол №3/12 от 24 мая  
2012 года)

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок выполнения и ответственный
...	<...>	<...>
6.	Участие в создании нормативно-технической базы энергосберегающего домостроения	ДГП, совместно с Минрегионом РФ, НОСТРОЙ
6.1	Подготовка, согласование и утверждение Порядка интеграции стандартов некоммерческих и саморегулируемых организаций и их объединений в городское строительство и порядке их официального признания для использования на объектах городского заказа»	01.12.2012 г. ДГП, НОСТРОЙ

Руководитель Департамента  
градостроительной политики  
города Москвы



С.И.Левкин

➤Руководителем строительного комплекса Москвы, заместителем Мэра Москвы в Правительстве Москвы М.Ш. Хуснуллиным утвержден План-график Правительства Москвы, предусматривающий разработку **Порядка интеграции стандартов** некоммерческих и саморегулируемых организаций и их объединений в городской строительство и их **официального признания для использования на объектах городского заказа**

➤**Решением Координационного совета** по вопросам взаимодействия с СРО в строительном комплексе г.Москвы и **Решением Комиссии по работе с СРО** в строительном комплексе г.Москвы намечено разработать регламент взаимодействия Национальных объединений СРО с департаментом градостроительной политики г.Москвы **по применению организациями строительного комплекса стандартов, разработанных СРО и их объединениями с размещением их в Московском территориальном строительном каталоге (МТСК)**

➤**15.10.2012г. подписано Соглашение НОСТРОЙ с Правительством Москвы**

➤В Департамент градостроительной политики города Москвы (ДГП) направлен комплект СТО НОСТРОЙ для размещения в Московском территориальном строительном каталоге (МТСК), внесено изменение в Положение о МТСК, **стандарты НОСТРОЙ размещены в МТСК**

➤**Подготовлен и направлен в ДГП проект постановления Правительства Москвы «О системе региональных методических документов, применяемых в целях повышения безопасности и энергоэффективности объектов капитального строительства в городе Москве и интеграции в указанную систему стандартов саморегулируемых организаций»**

# Организация работ НОСТРОЙ с Правительством Москвы по применению стандартов НОСТРОЙ

25-14-76/6  
29.08.16

УТВЕРЖДАЮ  
Заместитель Мэра Москвы в Правительстве  
Москвы по вопросам градостроительной политики  
и строительства



М.Ш.Хуснуллин

## ПРОТОКОЛ № КС-1/16

заседания Координационного совета по вопросам взаимодействия с саморегулируемыми  
организациями в строительном комплексе города Москвы

г. Москва

17 августа 2016 г.

### Присутствовали:

Департамент градостроительной политики  
города Москвы

Лёвкин С.И., Рындин О.В., Сущенко С.В.,  
Трапезникова Т.Г., Луганский Р.А.,  
Веселова М.В., Пляскина А.Т., Гронский Д.А.  
Пахомов В.Г.

Мосгосстройнадзор

3. Департаменту градостроительной политики города Москвы совместно с Национальными объединениями СРО организовать Круглый стол для застройщиков и подрядных организаций с участием Мосгосстройнадзора, Департамента строительства, Москомэкспертизы, Департамента города Москвы по конкурентной политике с целью разъяснения изменений законодательства в сфере саморегулирования.

4. НОСТРОЙ совместно с Мосгосстройнадзором проработать вопрос:

4.1. уведомления Мосгосстройнадзором СРО о проведении проверки строительного объекта организации-члена СРО с целью участия представителей контрольных органов СРО;

4.2. создания Общественно-экспертного совета при Мосгосстройнадзоре с целью рассмотрения результатов проверок, в том числе спорных вопросов, возникающих при проведении проверки строительных объектов организаций-членов СРО.

# Типовой порядок применения стандартов СРО при строительстве по госзаказу (на примере Республики Башкортостан)

Соглашение о сотрудничестве  
Правительства субъекта  
РФ и НОСТРОЙ

**Соглашение между  
Правительством РБ и  
НОСТРОЙ от 29.03.2013**

передача  
права  
применения  
стандартов

Постановление Правительства РБ от 09.07.2014 №305 : «О стандартах СРО, применяемых в целях повышения безопасности, качества и энергоэффективности объектов капитального строительства в РБ»

- Порядок применения...
- обязанности госзаказчиков в части...
- обязанности органов госэкспертизы в в части...
- обязанности органов госстройнадзора в части...
- сроки утверждения Перечня стандартов СРО

**НОСТРОЙ**

Стандарты  
НОСТРОЙ

Свидетельства о  
регистрации в ТК

Копии протоколов  
общих собраний СРО  
не менее чем 1 СРО

Порядок применения стандартов СРО

- при строительстве по госзаказу применяются стандарты НОСТРОЙ, включенные в утвержденный Перечень стандартов
- устанавливает требования к стандартам НОСТРОЙ

Координационны  
й совет СРО  
субъекта РФ

рекомендует

Министерство  
(комитет,  
департамент)  
строительства  
субъекта РФ

утверждает

Перечень  
стандартов  
НОСТРОЙ

Стандарты СРО должны  
пройти процедуры,  
предусмотренные ГрК  
РФ и ФЗ о  
стандартизации в РФ

**Приказы Госкомитета РБ по  
строительству и архитектуре от  
09.10.2014 № 289 и от 21.04.2015 № 111**

**В целях реализации полномочий СРО по контролю за деятельностью своих членов, в т.ч. за соблюдением:**

**- требований законодательства РФ о градостроительной деятельности, о техническом регулировании, включая соблюдение стандартов НОСТРОЙ на процессы выполнения работ;**

**- за исполнением обязательств по договорам подряда предлагается использовать опыт СРО – членов НОСТРОЙ**

➤ Генеральная прокуратура РФ при проведении проверок соблюдения Ростехнадзором прав субъектов предпринимательской деятельности при осуществлении госнадзора отметила отсутствие взаимодействия Ростехнадзора с СРО при осуществлении государственного контроля (надзора) в отношении их членов ( в нарушение ч.13 ст.9 закона № 294-ФЗ) в целях обеспечения возможности участия в контрольных мероприятиях представителей органов управления СРО.

➤ В качестве примера решения данной проблемы Министерство строительства и ЖКХ Волгоградской области создало Общественный совет при министерстве и **Общественно-экспертный совет при Управлении госстройнадзора Волгоградской области**

➤ Управление Госстройнадзора Волгоградской области уведомляет СРО о проведении проверок и совместно со специалистами контрольных отделов СРО проводит проверку строительных организаций-членов СРО.

➤ На Общественно-экспертном совете рассматриваются результаты проверок, в т.ч. спорные вопросы.

**В целях обеспечения качества и безопасности строительства, повышения энергоэффективности зданий и сооружений и использования потенциала саморегулируемых организаций ПРЕДЛАГАЕТСЯ:**

- Подготовить и принять постановления Правительства субъекта РФ «О стандартах Национального объединения строителей, применяемых в целях повышения безопасности, качества и энергоэффективности объектов капитального строительства»
- Сформировать Рабочие группы по планированию, разработке и внедрению стандартов НОСТРОЙ на объектах капитального строительства в субъектах РФ.
- Рассмотреть возможность создания Общественно-экспертных советов при органах стройнадзора с участием представителей Координационных советов по вопросам взаимодействия с СРО в строительном комплексе субъектов РФ.
- Рассмотреть возможность организации и проведения совместных проверок инспекторами стройнадзора и представителями контрольных органов СРО строительных организаций-членов СРО



**Благодарю за внимание!**

**123242, Москва, М.Грузинская, д.3,  
корп.4, Деловой центр, этаж 10**

**Телефон/факс: 987-31-50**

**E-mail: [fadeeva@nostroy.ru](mailto:fadeeva@nostroy.ru)**

**Интернет: [www.nostroy.ru](http://www.nostroy.ru)**